

NACRT PRAVILNIKA O PROVEDBI POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE

OBRAZLOŽENJE:

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE AKTA:

Pravna osnova za donošenje akta sadržan je u članku 15. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16, 114/22, 48/26) i članku 13. Statuta Općine Medulin (Službene novine Općine Medulin broj 2/13, 2/18, 8/18, 2/20, 1/21).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA:

Dana 16. svibnja 2026. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, objavljen u „Narodnim novinama“ broj 48/2026, koji u članku 86. st. 3. propisuje da će naručitelji u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona uskladiti opće akte kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave te planove nabave za odredbama citiranog Zakona.

Člankom 15. st.1. citiranog Zakona propisano je da je jednostavna nabava ona nabava koja se provodi za nabavu robe i usluga čija je procijenjena vrijednost bez poreza na dodanu vrijednost manja od 50.000,00 eura te za nabavu radova čija je procijenjena vrijednost manja od 100.000,00 eura.

Predmetnim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi promijenjeni su pragovi jednostavne i javne nabave, odredbe o sukobu interesa, izmijenjene su odredbe o isključenju gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave, dokazi kojima ponuditelji u postupcima javne nabave dokazuju nepostojanje osnova isključenja, načini traženja dokaza po posebnim pravilima te uvedena pravna zaštita protiv odluka naručitelja.

Najznačajnija promjena je obaveza naručitelja da provodi postupke jednostavne nabave putem modula jednostavne nabave Elektroničkog oglasnika javne nabave (EOJN) za procijenjenu vrijednost nabave veću od 15.000,00 eura te obaveza naručitelja da provodi postupak putem EOJN RH javnom objavom za jednostavnu nabavu usluga i roba procijenjene vrijednosti iznad 25.000,00 eura bez PDV-a, te jednostavnu nabavu radova procijenjene vrijednosti iznad 45.000,00 eura bez PDV-a za radove.

Člankom 15. st.2. citiranog Zakona propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom.

Slijedom navedenog, zakonskog ovlaštenja Općina Medulin predlaže donošenje Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave kojeg je svrha usklađivanje normativnog okvira kojim se osigurava: zakonito, učinkovito i transparentno provođenje postupaka jednostavne nabave, jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima, racionalno i svrhovito upravljanje javnim sredstvima, smanjenje rizika nastanka nepravilnosti i potencijalnih sporova.

Pravilnikom se sustavno i cjelovito uređuju ključni elementi postupaka jednostavne nabave, razrađeni su postupci prema procijenjenoj vrijednosti nabave, uz proporcionalna pravila postupanja, uređuje se pokretanje postupaka, obaveza provođenja analize tržišta prije pokretanja postupka, obveza primjene elektroničke komunikacije, postupak donošenja odluke o odabiru i poništenju postupka, uvodi se institut prigovora kao posebnog oblika pravne zaštite u postupcima jednostavne

nabave, te se uređuju slučajevi odstupanja od pravila tržišnog natjecanja, uz izričitu obvezu njihovog obrazlaganja i dokazivanja.

U nastavku se pojedinačno obrazlažu odredbe Pravilnika:

1. OPĆE ODREDBE (članak 1.)

Odredbom članka 1. utvrđuje se predmet Pravilnika, područje primjene i financijski pragovi na koje se Pravilnik primjenjuje.

2. NAČELA I ANALIZA TRŽIŠTA (članak 2.i 3.)

Odredbom članka 2. i 3. uređena je obveza poštovanja načela javne nabave te provođenje analize tržišta u svrhu pripreme postupka jednostavne nabave.

3. SUKOB INTERESA (članak 4.)

Ovom se odredbom utvrđuje da se i u postupcima jednostavne nabave na odgovarajući način primjenjuju odredbe o sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa iz ZJN 2016 koje su ranije citiranim zakonom o izmjenama i dopunama tog zakona pooštrene.

4. POSTUPCI JEDNOSTAVNE NABAVE (članci 5.)

Ovom glavom Pravilnika utvrđuju se postupci jednostavne nabave u smislu ovoga Pravilnika.

5. PROVEDBA POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE (članci 6. do 11.)

Člankom 6. definirani su vrijednosni pragovi za provedbu postupka jednostavne nabave.

Člankom 7. definirani su postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje ili jednake 15.000,00 eura

Člancima 8. i 9. definirani su postupci jednostavne nabave za robe i usluge procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje ili jednake iznosu od 25.000,00 eura odnosno nabave radova procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje ili jednake iznosu od 45.000,00 eura te izuzeća za provođenje isti.

Člancima 10. i 11. definirani su postupci jednostavne nabave za robe i usluge procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura, a manje od 50.000,00 eura odnosno nabave radova procijenjene vrijednosti veće od 45.000,00 eura, a manje od 100.000,00 eura te izuzeća za provođenje isti.

6. OSNOVE ZA ISKLJUČENJE, KVALITATIVNI ODABIR GOSPODARSKOG SUBJEKTA I JAMSTVA, KRITERIJ ZA ODABIR PONUDE (članci 12. do 14.)

Člankom 12. definiran su osnove za isključenje te postupanje u slučajevima kada je dostavljena dokumentacija nepotpuna ili pogrešna

Člankom 13. definirana su jamstva u postupcima jednostavne nabave.

Člankom 14. propisuju se kriteriji za odabir ponude u postupcima jednostavne nabave, način njihove primjene te postupanje u slučaju utvrđene računske pogreške.

7. OKVIRNI SPORAZUM (članak 15.)

Člankom 15. reguliraju se modaliteti provedbe postupka sklapanja okvirnog sporazuma.

8. REGISTAR UGOVORA (članak 16.)

Ovom odredbom utvrđuje se da se vođenje registra ugovora i okvirnih sporazuma primjenom odredbi ZJN 2016.

9. PONIŠTENJE POSTUPKA (članak 17.)

Člankom 17. definirani su slučajevi poništenja postupka.

10. PODNOŠENJE PRIGOVORA (članci 18. i 19.)

Članci 18. i 19. definiraju pravo na podnošenje prigovora te način, rokove i obvezni sadržaj prigovora u postupcima jednostavne nabave iznad 15.000,00 eura

11. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (članci 20., 21. i 22.)

Člancima 20. i 21. određeno je važenje postojećeg Pravilnika do stupanja na snagu novog.

Člankom 22. regulirani su način objave i trenutak stupanja na snagu novog Pravilnika.

III. POSLJEDICE KOJE ĆE NASTATI DONOŠENJEM AKTA

Donijet će se Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabava na način kako je to obrazloženo u prethodnoj točki.

IV. FINANCIJSKIH SREDSTAVA POTREBNA ZA PROVEDBU AKTA

U Proračunu Općine Medulin nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.